

STRATEŠKI PLAN SREDIŠNJEVOG DRŽAVNOG UREDA ZA SREDIŠNJIJU JAVNU NABAVU ZA RAZDOBLJE 2019. - 2021.

Vizija

Suvremen i učinkovit sustav središnje javne nabave, koji u potpunosti ispunjava potrebe svih korisnika/obveznika središnje javne nabave uz postepeno proširenje nabavnih kategorija i broja korisnika u određenim nabavnim kategorijama kroz razvoj suvremene javno-nabavne funkcije.

Misija

Uspostavljanje učinkovitog sustava središnje javne nabave koji će osigurati nabavu robe i usluga po principu najbolje vrijednosti za novac, a u cilju ostvarivanja ušteda u javnoj potrošnji, uvažavajući ekološka i socijalno prihvatljiva načela, održivu nabavu te poticanje malog i srednjeg poduzetništva.

Ciljevi

Opći cilj 1.: Veća razina učinkovitosti sustava središnje javne nabave

Posebni cilj 1.1. Razvoj suvremene nabavne funkcije na razini obveznika/korisnika središnje javne nabave

Opći cilj 1. Veća razina učinkovitosti sustava središnje javne nabave

U narednom razdoblju, u sustavu središnje javne nabave, planira se razvoj i modernizacija sustava, uz daljnje postizanje direktnih i indirektnih ušteda.

Sustav središnje (objedinjene) javne nabave omogućava ostvarivanje niza gospodarskih i društvenih koristi u javnom i privatnom sektoru. Posebno treba istaknuti:

- unapređenje upravljanja javnim financijama,
- poticanje tržišnog natjecanja i njegovo jačanje putem otvaranja tržišta svim gospodarskim subjektima država članica Europske unije
- sprečavanje korupcije
- očuvanje okoliša uz razvoj i optimalnu primjenu načela zelene javne nabave.

Pored navedenog, od središnjeg tijela za javnu nabavu očekuje se i sljedeće:

- dodatno ostvarivanje proračunskih ušteda i smanjenje javne potrošnje
- smanjenje administrativnog opterećenja,
- profesionalizacija i specijalizacija u provođenju postupaka javne nabave
- standardizacija roba i usluga,

- modernizacija državne uprave, optimiziranjem procesa nabave kroz uvođenje IT procesa i elektroničkih oblika javne nabave,
- promicanje izvrsnosti.

Uz ostvarivanje ušteda, razvoj tijela za središnju javnu nabavu utječe na poboljšanje kvalitete provedbe postupaka javne nabave te unapređenje cjelokupnog sustava, upravo zbog naprijed navedenih razloga.

Posebni cilj 1.1 Razvoj suvremene nabavne funkcije na razini obveznika/korisnika središnje javne nabave

Središnja javna nabava, od njezine uspostave od 2010. godine do danas, pokazala se učinkovitim instrumentom racionalizacije javne potrošnje. U tom smislu, uloga Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu (dalje u tekstu: Središnji državni ured) nije samo provedba postupaka javne nabave i sklapanje okvirnih sporazuma, već prvenstveno standardizacija roba i usluga koje se nabavljaju za korisnike.

Objedinjavanje javne nabave za veći broj korisnika djeluje u pravcu ostvarenja osnovnih načela sustava javne nabave: transparentnosti, nediskriminacije, tržišnog natjecanja, jednakosti u postupanju te postizanja najbolje vrijednosti za uloženi novac.

Kvalitetna i stručno sastavljena dokumentacija o nabavi - za sve vrste postupaka javne nabave – podignut će kvalitetu provođenja javne nabave na višu razinu.

Kvalitetna dokumentacija o nabavi, koja sadrži jasne upute ponuditeljima kako izraditi ponudu te omogućava poštenu tržišnu utakmicu, rezultira ponudama koje najbolje odgovaraju zahtjevima naručitelja, a posredno utječe na smanjenje korištenja pravne zaštite od strane ponuditelja. Ovako opisana središnja nabava zatvara prostor korupciji na svim razinama.

Modernizacija državne uprave, optimiziranjem procesa nabave kroz uvođenje IT procesa i elektroničkih oblika komunikacije s korisnicima, uz uvođenje standardizacije roba i usluga, jedini je način na koji se može postići razvoj sustava. S tim u vezi, u predstojećem razdoblju Središnji državni ured će poduzeti aktivnosti usmjerene na daljnju informatizaciju procesa i prelazak na elektroničko poslovanje.

U narednom razdoblju, planira se daljnji razvoj elektroničkog procesa komunikacije s korisnicima središnje javne nabave, svrha koje je omogućiti pristup, tj. povezivanje svih korisnika središnje javne nabave s Središnjim državnim uredom, kako bi se samo provođenje postupaka skratilo, posebice u fazi njegove pripreme, te kako bi potrebe i podaci bili što točniji, što se postiže autorizacijom istih od strane korisnika.

U opisanom procesu značajnu ulogu zauzima profesionalizacija i specijalizacija u provođenju postupaka javne nabave, odnosno edukacija. Neprestano prenošenje iskustva, znanja i vještine u javnoj nabavi među obveznicima primjene Zakona o javnoj nabavi i među ponuditeljima potiče razvoj poslovne etike u sustavu javne nabave.

Središnji državni ured redovito organizira tehničke konzultacije, edukacije, okrugle stolove o čemu su informacije dostupne na stranicama Središnjeg državnog ureda. S obzirom na to da se u postupcima središnje javne nabave sklapaju ugovori velikih vrijednosti, važno je osigurati jednak tretman svim gospodarskim subjektima, s posebnim naglaskom na poticanje sudjelovanja malih i srednjih poduzetnika u postupcima javne nabave.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

- 1.1.1. Kategorizacija, katalogizacija i normiranje predmeta nabave unutar zadanih nabavnih kategorija radi postizanja standardizacije
- 1.1.2. Informatizacija procesa središnje javne nabave
- 1.1.3. Postizanje najbolje vrijednosti za uloženi novac
- 1.1.4. Osiguravanje veće transparentnosti
- 1.1.5. Poticanje tržišnog natjecanja i sudjelovanja malih i srednjih poduzetnika
- 1.1.6. Kontinuirana izobrazba i jačanje kapaciteta Središnjeg državnog ureda
- 1.1.7. Održavanje postojeće razine nadležnosti kroz daljnje postupke Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu za određene nabavne kategorije u koje je uključeno cca 600 dodatnih korisnika.

KLASA: 023-01/18-01/08

URBROJ: 535-02/1-18-02

Zagreb, 22. ožujka 2018.

Prilozi:

- Postojeći način ostvarenja
- Pokazatelj učinka



Opći cilj	Veća razina učinkovitost sustava središnje javne nabave					
Posebni cilj	Razvoj suvremene nabavne funkcije na razini obveznika/korisnika središnje javne nabave					
Program u državnom proračunu	028 05					
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA						
Način ostvarenja	Aktivnosti/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1.1.1. Kategorizacija, katalogizacija i normiranje predmeta nabave unutar zadanih nabavnih kategorija radi postizanja standardizacije	A857001 Administracija i upravljanje K857002 Informatizacija	1.1.1.1. Definirani katalozi, naputci slično od strane tehničkih nositelja za pojedine nabavne kategorije	broj	3	1	1
1.1.2. Informatizacija procesa središnje javne nabave	A857001 Administracija i upravljanje K857002 Informatizacija	1.1.2.1. Potpuno elektroničko poslovanje u svim procesima rada, od prikupljanja potreba, preko provedbe samih postupaka javne nabave do praćenja izvršavanja ugovora	broj	1	1	1
1.1.3. Postizanje najbolje vrijednosti za uloženi novac	A857001 Administracija i upravljanje	1.1.3.1. Provodenje postupaka u kojima je kao kriterij odabira primijenjena ekonomski najpovoljnija ponuda	broj	5	7	10
1.1.4. Osiguravanje veće transparentnosti	A857001 Administracija i upravljanje	1.1.3.2. Provodenje postupaka u kojima su primijenjena načela zelene (održive) javne nabave	broj	2	3	4
1.1.5. Poticanje tržišnog natjecanja i sudjelovanja malih i srednjih poduzetnika	A857001 Administracija i upravljanje	1.1.4.1. Dostupnost dokumentacije i izvadaka nacrta dokumentacije na internetskoj stranici Središnjeg državnog ureda	broj	20	22	25
1.1.6. Kontinuirana izobrazba i jačanje kapaciteta Središnjeg državnog ureda	A857001 Administracija i upravljanje	1.1.4.2. Održavanje tehničkih konzultacija	broj	5	7	10
		1.1.5.1. Dijeljenje predmeta nabave po grupama (gramata gospodarstva, Strukovnim područjima, vrstii, količini i mjestu isporuke)	broj	15	18	20
		1.1.6.1. Broj certifikata iz područja javne nabave	broj	23	25	26
		1.1.6.2. Broj potvrda o pothranju programa redovitog usavrišavanja	broj	25	26	28

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

1. Veća razina učinkovitosti sustava središnje javne nabave

Opći cilj	Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
Dajnji razvoj suvremene i moderne nabavne funkcije na razini obveznika središnje javne nabave		Postizanje direktnih ušteda kroz smanjenje ugovorenih jediničnih cijena te postizanje indirektnih ušteda (smanjenje administrativnih troškova vezanih uz vođenje postupaka kod pojedinačnih narudžiteљa)	mili kn	700	800	850	900